

## Abstract of Contribution 412

**ID: 412**

**Next Generation, Social Dimension and SAIs' Controls**

*Keywords:* controllo preventivo di legittimità, Corte dei conti, controllo sulla gestione, annullamento, inefficacia dei contratti, visto della Corte

### **I controlli preventivi di legittimità sugli atti di attuazione degli interventi del PNRR - Ex ante auditing over the legitimacy of acts regarding the implementation of the PNRR interventions**

**Crismani, Andrea**

Università degli Studi di Trieste, Italy

ITA

Le esigenze di snellimento, semplificazione e accelerazione delle procedure hanno portato il legislatore italiano ad anticipare, per espressa previsione normativa del d.l. 77 del 2021 (art. 50 c.3), l'efficacia dei contratti attuativi del PNRR al momento della loro sottoscrizione, valutando come prioritaria l'esigenza di celerità delle procedure.

La stessa previsione normativa prevede che gli atti, i contratti ed i provvedimenti di spesa adottati dalle amministrazioni per l'attuazione degli interventi del PNRR sono sottoposti ai controlli ordinari di legalità e ai controlli amministrativo contabili previsti dalla legislazione nazionale applicabile (art. 9 c. 3).

Il sistema dei controlli della Corte dei conti italiana ai sensi dell'art. 3, legge n. 20 del 1994 prevede il controllo preventivo di legittimità sui decreti che approvano i contratti stipulati dalle amministrazioni dello Stato.

Considerata la particolare disciplina in tema di atti adottati in attuazione del PNRR che però con riferimento ai controlli della Corte dei conti richiama espressamente solo il controllo sulla gestione e il controllo referto al Parlamento (art. 7 d.l. 77 del 2021) è da chiedersi:

a) se sia applicabile il controllo preventivo di legittimità

b) e in caso di risposta affermativa quali effetti produrrebbe in quanto si svolgerebbe su atti già efficaci in considerazione del fatto che per il caso dell'impugnazione degli atti relativi alle procedure di affidamento di contratti la sospensione o l'annullamento degli stessi non comporta la caducazione dei contratti stipulati, ma solo il risarcimento del danno eventualmente dovuto per equivalente.

Scopo dello scritto è analizzare questi aspetti alla luce dei recenti interventi della Corte dei conti.

EN

The need for streamlining, simplification and acceleration of procedures led the Italian legislator to anticipate, by express legislative provision of the legislative decree 77 / 2021 (Article 50 paragraph 3), the effectiveness of the implementation contracts of the PNRR at the time of their signing, assuming as priority the need for speed of procedures.

The same legislative provision provides also that the deeds, contracts and expenditure measures adopted by the administrations for the implementation of the PNRR interventions are subject to the ordinary legality checks and the administrative and accounting checks provided for by above mentioned legislation (Article 9 c. 3).

The control system of the Italian Court of Auditors pursuant to art. 3, law n. 20 of 1994 provides for the preventive control of legitimacy on the decrees approving the contracts stipulated by the state administrations.

Considering the particular discipline on the subject of acts adopted in implementation of the PNRR which, however, with reference to the audits of the Court of Auditors expressly refers only to the management control and the control of the report to the Parliament (Article 7 of Legislative Decree 77 of 2021), it looks necessary to analyse:

a) whether prior checking of legality is applicable

b) and if so, what effects would it produce as it would take place on acts that are already effective in consideration of the fact that in the case of the challenge of the acts relating to the procedures for awarding contracts, the suspension or cancellation of the same does not entail the lapse of the stipulated contracts, but only the compensation of the damage possibly due for equivalent.

The purpose of the paper is to analyze these aspects considering recent positions assumed by the Court of Auditors.